

MEMORANDO

Bogotá D.C., marzo de 2026.

PARA: EQUIPO DE GESTIÓN CONTRACTUAL

DE: LAURA VIVIAN IDROBO ARÉVALO
Subdirectora de Atención a la Fauna

ASUNTO: SOLICITUD ADICIÓN No. 1 Y PRÓRROGA No.1 CONTRATO 495 DE 2025

Respetado subdirector:

En desarrollo de mis funciones de **SUPERVISOR** del contrato del asunto, de manera atenta solicito el trámite de **Adición No. 1 y Prórroga No. 1**, suscrito entre el Instituto Distrital de Protección y Bienestar Animal y **CRECE S.A.S**, conforme con los argumentos que se exponen a continuación:

1. ANTECEDENTES CONTRACTUALES

TIPO DE CONTRATO	Prestación de servicios		No.	495 de 2025
CONTRATISTA	CRECE S.A.S			
IDENTIFICACIÓN	NIT/C.C..	830.143.378-3		
REPRESENTANTE LEGAL	MARIA JOSEFINA WENTLAND VILLA			
IDENTIFICACIÓN	C.C.	52.260.953 de Bogotá D.C		
OBJETO DEL CONTRATO	PRESTAR LOS SERVICIOS COMO OPERADOR DEL PROGRAMA DE URGENCIAS MÉDICAS VETERINARIAS			
FECHA DE SUSCRIPCIÓN	28 de octubre de 2025			
FECHA DE INICIO	01/11/25			
PLAZO INICIAL	CINCO (05) MESES y/o hasta agotar presupuesto			
VALOR INICIAL	OCHOCIENTOS VEINTISÉIS MILLONES OCHOCIENTOS SETENTA Y CUATRO MIL TRECIENTOS SEIS PESOS M/CTE (\$826.874.306).			
PRÓRROGA No. 1	N/A		FECHA	N/A
PRÓRROGA No. 2	N/A		FECHA	N/A
ADICIONES No 1	N/A		FECHA	N/A
PLAZO TOTAL ACTUAL	CINCO (05) MESES			
VALOR TOTAL ACTUAL	OCHOCIENTOS VEINTISÉIS MILLONES OCHOCIENTOS SETENTA Y CUATRO MIL TRECIENTOS SEIS PESOS M/CTE (\$826.874.306).			

FECHA DE TERMINACIÓN ACTUAL			30/03/2026		
NOMBRE SUPERVISOR ACTUAL			LAURA VIVIAN IDROBO ARÉVALO		
CARGO SUPERVISOR			SUBDIRECTORA DE ATENCIÓN A LA FAUNA		
PÓLIZA CUMPLIMIENTO			No 11-44-101268284		ASEGURADO RA SEGUROS DEL ESTADO S. A
AMPAROS	CUMPLIMIENTO	desde 27/10/25	hasta 30/09/26	VALOR ASEGURADO	\$ 165.374.861.20
	CALIDAD DEL SERVICIO	27/10/25	30/09/26	VALOR ASEGURADO	\$ 165.374.861.20
	SALARIOS	27/10/25	31/03/29	VALOR ASEGURADO	\$ 41.343.715.30
PÓLIZA RESPONSABILIDAD CIVIL		No 11-40-101084810		ASEGURADO RA:	SEGUROS DEL ESTADO S. A
		desde 27/10/25	hasta 31/03/29	VALOR ASEGURADO	\$284.700.000
NATURALEZA DE LOS RECURSOS		FUNCIONAMIENTO: ____		INVERSIÓN: __X__ No. 7933	
RUBRO PRESUPUESTAL	CDP	CRP	VALOR CRP	VALOR GIRADO	VALOR SIN GIRO
O230117450120240036	649	716	\$ 826.874.306	\$471,977,205	\$354,897,101
% de avance de ejecución financiera	57 %		% de avance de ejecución física		79 %
MULTAS Y SANCIONES		A la fecha de presentación del presente informe, se certifica como supervisor del contrato, que no se han presentado multas, indemnizaciones, reintegros, ni sanciones.			
CUMPLIMIENTO DEL OBJETO		A la fecha de presentación del presente informe, se certifica como supervisor del contrato, que se ha dado cabal cumplimiento a las obligaciones contractuales			

2. JUSTIFICACIÓN DE LA MODIFICACIÓN, ADICIÓN Y PRÓGORRA

El Instituto Distrital de Protección y Bienestar Animal – IDPYBA, en el marco de sus funciones legales y misionales orientadas a la protección y garantía del bienestar de los animales en el Distrito Capital, implementó desde el año 2017 el **Programa de Urgencias Veterinarias**, el cual ha operado de manera ininterrumpida en las veinte (20) localidades de Bogotá D.C. Este programa se ha consolidado como un **instrumento público esencial** para la atención clínica inmediata de caninos y felinos en condición de habitabilidad de calle y sin tenedor responsable, que presenten eventos de salud que comprometan su vida o integridad física.

El acceso al programa se encuentra habilitado para la ciudadanía a través del Número Único de Emergencias – NUSE 123, canal oficial dispuesto por la Entidad para la recepción y gestión de reportes de casos urgentes. Una vez recibido el reporte, la situación es asignada al Equipo de Enlace y Emergencias del IDPYBA, el cual realiza la clasificación del caso conforme al sistema de Triage médico veterinario, permitiendo establecer la gravedad del cuadro clínico y la prioridad de atención, con el fin de garantizar una respuesta oportuna y adecuada.

En desarrollo de lo anterior, el contrato actualmente en ejecución ha permitido asegurar la prestación continua y oportuna del servicio de atención de urgencias veterinarias, atendiendo de manera efectiva y en un volumen superior al inicialmente proyectado los requerimientos reportados por la ciudadanía y las autoridades competentes. A la fecha de elaboración del presente documento, el contrato presenta un avance significativo y superior a lo esperado tanto en la ejecución física como presupuestal, evidenciando una alta demanda del servicio y una utilización de recursos, los cuales han sido invertidos conforme a las condiciones pactadas en la oferta económica del presente contrato.

Teniendo en cuenta lo anterior, la ejecución mensual del contrato, con base en la oferta económica presentada y en atención a la demanda real del servicio, se ha desarrollado de manera sostenida y con niveles de ejecución superiores a los inicialmente estimados, conforme se detalla a continuación:

TABLA No 1. Ejecución mensual del contrato (**Ejecución física**) – Programa de Urgencias Veterinarias

EJECUCIÓN FÍSICA CONTRATO 495 DE 2025			
VIGENCIA	VALOR EJECUTADO POR OPERADOR	DISPONIBLE	ATENCIONES DEL MES
NOVIEMBRE 2025	\$ 218,518,629	\$ 608,355,677	74
DICIEMBRE 2025	\$ 253,458,576	\$ 354,897,101	84
ENERO 2026	\$ 181,386,583	\$ 173,510,518	71
TOTAL	\$ 653,363,788	\$ 173,510,518	229

Fuente: Subdirección de Atención a la Fauna
Programa Urgencias Veterinarias

Ejecución presupuestal: El contrato se encuentra en ejecución y tiene a la fecha del presente documento el avance en la **ejecución física** invirtiendo los recursos conforme se celebró en el contrato de la referencia.

Con fundamento en la información previamente expuesta, mediante la cual se determina el valor mensual correspondiente a los servicios prestados con corte al mes de enero de 2026 (corte 31), se resalta que la atención en el componente de Urgencias Veterinarias **no depende exclusivamente de la cantidad de casos reportados**, sino también de **la naturaleza y complejidad de los procedimientos requeridos**. Cada paciente atendido exige intervenciones diferenciadas, que pueden ir desde estabilizaciones básicas hasta procedimientos quirúrgicos - ortopédicos mayores, hospitalización prolongada, suministro de medicamentos especializados y estudios diagnósticos de alta complejidad (imágenes diagnósticas, laboratorio clínico especializado, entre otros).

En este sentido, la **variación mensual en el número de atenciones no guarda una relación directamente proporcional con el nivel de ejecución presupuestal**, toda vez que la atención de **pacientes en estado crítico** puede implicar un **consumo significativo de recursos**, incluso equivalente o superior al requerido para múltiples atenciones de menor complejidad, dependiendo de la naturaleza de las lesiones, los procedimientos realizados y la gravedad del cuadro clínico.

Lo anterior se evidencia en la ejecución del contrato, en la medida en que, aun cuando en determinados meses la cantidad de atenciones se mantuvo relativamente estable con un promedio entre 70 y 80 casos, el valor ejecutado presenta fluctuaciones relevantes. A manera de ejemplo, en diciembre de 2025 se registraron 84 atenciones con un valor ejecutado de \$253.458.576, mientras que en enero de 2026 se realizaron 71 atenciones, con un valor de \$181.386.583, reflejando el impacto que tiene la complejidad clínica de los casos atendidos en la ejecución presupuestal.

Así mismo, es importante precisar que el Programa de Urgencias Veterinarias presta apoyo médico a los programas de la Subdirección de Atención a la Fauna, principalmente a la Unidad de Cuidado Animal y al Escuadrón Anticrueldad. En muchos casos, por las condiciones clínicas de los animales, la complejidad de los procedimientos médicos requeridos o la necesidad de disponibilidad técnica especializada, la atención es trasladada al componente de Urgencias Veterinarias como parte de una atención integral e interdisciplinaria. Este escenario incrementa la demanda sobre el contrato y genera fluctuaciones en la ejecución, sea por pacientes en estados clínicos críticos ó que por el contrario requieren únicamente exámenes especializados, pero su condición clínica es estable.

Por lo anterior, se hace necesario garantizar la disponibilidad presupuestal adicional que permita dar continuidad al servicio, evitando riesgos de suspensión o limitación en la capacidad de respuesta institucional ante casos de urgencias veterinarias, los cuales por su naturaleza requieren atención inmediata, integral y sin restricciones financieras que comprometan el derecho al bienestar animal.

Dicha circunstancia evidencia la necesidad de fortalecer la capacidad de respuesta del servicio, a efectos de asegurar su disponibilidad oportuna y continua frente a las urgencias que se presenten.

Así las cosas, el supervisor del contrato expuso los argumentos relacionados con el contrato en ejecución, enviando la solicitud al contratista mediante oficio radicado de salida **No. 2026BAEE0001823**, donde se informó la necesidad de adelantar la adición y prórroga del contrato. Teniendo en cuenta la ejecución actual, se describieron las siguientes consideraciones:

1. **Garantía de la continuidad del servicio:** *Se evidencia la necesidad de mantener la prestación ininterrumpida de los servicios médicos y de Urgencias Veterinarias para los caninos y felinos domésticos remitidos por el Instituto Distrital de Protección y Bienestar Animal – IDPYBA, evitando afectaciones en el cumplimiento de las funciones misionales de protección y bienestar animal en el Distrito Capital.*
2. **Cumplimiento de funciones y metas institucionales:** *En el marco del Plan de Desarrollo “Bogotá Camina Segura” 2024-2027, en el cumplimiento de la **Meta 2079:** “Atender 70.000 animales en los programas de atención integral de la fauna doméstica y en condición de presunto maltrato”. Esta meta se desarrolla a través del proyecto de inversión 7933 “Optimización de los servicios para la atención integral y bienestar de animales domésticos, de granja y especies no convencionales en Bogotá D.C.” por medio de la Actividad 1, orientada a “Atender 41.800 caninos y felinos en condición de vulnerabilidad en el Distrito Capital a través de Brigadas Médicas, Urgencias Veterinarias, Custodia y Adopciones.”*
3. **Ejecución presupuestal:** *De acuerdo con la información consolidada al **31 de enero de 2026**, el contrato presenta una **ejecución física de \$ 653.363.788** lo que corresponde al **79%** del valor contratado (**\$826.874.306**), quedando disponible únicamente un **21%**.*

Por lo anterior, la señora **MARÍA JOSEFINA WENTLAND VILLA**, identificada con C.C 52.260.953 de Bogotá D.C, representante legal de la firma **CRECE S.A.S** con NIT 830.143.378-3, mediante radicado No. **2026BAER0002217** del 11 (once), de febrero de 2026, acepto la adición No. 1 y Prórroga No. 1 al contrato en ejecución, con el fin de poder avanzar en los tramites requeridos para la adición y prórroga del contrato, así las cosas, informó:

(...) En atención a la necesidad institucional, que se requiere adelantar el trámite correspondiente a la Adición No. 1 por valor de CUATROCIENTOS TRECE CON TRESCIENTOS CUARENTA Y SIETE MIL CIENTO CINCUENTA Y TRES MILLONES DE PESOS M/CTE (\$ 413.347.153), así como la prórroga del contrato por el término de un (1) mes, es decir hasta el 30 de abril de 2026, ACEPTARLA con el fin de seguir prestando los servicios correspondientes al Contrato de Prestación de Servicios No. 495 de 2025, cuyo objeto es “prestar los servicios como operador del programa de urgencias médicas veterinarias”, (...).”

De conformidad con lo pactado en el Contrato 495 -2025, en desarrollo de las funciones de la supervisión se verificó el estado del proceso y sus avances de ejecución técnicos y financieros, por lo que surge la necesidad de adicionar el contrato por valor de **CUATROCIENTOS TRECE CON TRESCIENTOS CUARENTA Y SIETE MIL CIENTO CINCUENTA Y TRES MILLONES DE PESOS M/CTE (\$ 413.347.153), y prorrogar por Un mes (1) mes el contrato.** De esta manera, el IDPYBA se asegurará de ofrecer servicios de salud animal de alta calidad y contribuirá al bienestar y protección de caninos y felinos atendidos por el programa de Urgencias Veterinarias.

La adición por valor de **CUATROCIENTOS TRECE CON TRESCIENTOS CUARENTA Y SIETE MIL CIENTO CINCUENTA Y TRES MILLONES DE PESOS M/CTE (\$413.347.153),** se sustenta en el comportamiento del consumo mensual del programa, conforme se evidencia en el numeral 1 del presente documento, correspondiente al análisis de la ejecución física del contrato. Esta ejecución refleja el número de animales atendidos por la Subdirección de Atención a la Fauna, así como los requerimientos específicos del servicio, los cuales varían en función del tipo de caso y la condición clínica de cada paciente.

Adicionalmente se determinan los procedimientos ejecutados a los animales que han sido atendidos en el programa de urgencias así:

TABLA No. 2. Ejecución contrato 495 – 2025 CRECE S.A.S detallada por procedimientos (noviembre 2025 – diciembre 2025).

PROCEDIMIENTOS	CANT.	VALOR TOTAL
A-FAST (Evaluación ecográfica abdominal focalizada para trauma) Detección presencia de líquido libre en el abdomen: Sangre (hemorragia interna), Orina (por rotura de vejiga), Exudado (como en casos de PIF o peritonitis).	2	\$ 469,812.00
ALOJAMIENTO DIARIA PACIENTE GRANDE (>25 kg)	17	\$ 649,740.00

ALOJAMIENTO DIARIA PACIENTE MEDIANO (14,1 KG – 25KG)	16	\$ 1,112,650.00
ALOJAMIENTO DIARIA PACIENTE PEQUEÑO (5,1 KG – 14KG)	2	\$ 183,260.00
AMPUTACIÓN DE MIEMBRO ANTERIOR O POSTERIOR PACIENTE MEDIANO (14,1 KG – 25 KG)	1	\$ 1,963,500.00
AMPUTACIÓN DE MIEMBRO ANTERIOR O POSTERIOR PACIENTE PEQUEÑO (5,1 KG - 14KG)	1	\$ 1,880,200.00
BAÑO COSMETICO	1	\$ 107,100.00
BAÑO TERAPEUTICO	2	\$ 285,600.00
CERCLAJE SINFISIS MANDIBULAR	3	\$ 2,531,130.00
CITOLOGIA POR IMPRESIÓN	3	\$ 314,874.00
COLOCACIÓN DE TUBO ESOFÁGICO	4	\$ 2,356,200.00
CONSULTA CLINICA GENERAL POR PACIENTE	147	\$ 21,691,320.00
COPROSCÓPICO	12	\$ 1,126,692.00
CORRECCION CLINICA PROLAPSO RECTAL (INCLUYE ANESTESIA)	1	\$ 1,047,200.00
CORRECCION HERNIA ESCROTAL	1	\$ 785,400.00
CORRECCION QUIRURGICA PROLAPSO RECTAL - COLOPEXIA	3	\$ 4,476,780.00
CULTIVO PARA SECRECIONES CON RECUENTO DE COLONIAS + ANTIBIOGRAMA	5	\$ 1,031,730.00
DESPARASITACION EXTERNA PACIENTE PEQUEÑO (5,1 KG – 14KG)	2	\$ 142,800.00
DESPARASITACION EXTERNA PACIENTE TOY (0 KG – 5 KG)	4	\$ 266,560.00
DESPARASITACION EXTERNA PACIENTE GRANDE (>25 kg)	2	\$ 191,828.00
DESPARASITACION INTERNA PACIENTE GRANDE (>25 kg)	7	\$ 424,830.00
DESPARASITACION INTERNA PACIENTE MEDIANO (14,1 KG – 25KG)	9	\$ 437,920.00
DESPARASITACION INTERNA PACIENTE PEQUEÑO (5,1 KG – 14KG)	10	\$ 476,000.00
DESPARASITACION INTERNA PACIENTE TOY (0 KG – 5 KG)	14	\$ 566,440.00
ECOGRAFÍA ABDOMINAL (Estudio Ecográfico completo por organos de Abdomen). Incluye: Hígado - Bazo - Riñones - Vejiga - Estómago -Intestinos - Páncreas - Glándulas adrenales - Ganglios linfáticos abdominales - Útero y ovarios (en hembras) - Próstata y testículos (en machos) omento y presencia de liquido libre.	15	\$ 3,819,900.00
ENEMA	1	\$ 166,600.00
ENUCLEACIÓN	3	\$ 3,927,000.00

ESCISIÓN MASA CUTÁNEA GRANDE (MAS DE 25 CENTIMETROS DE LONGITUD)	2	\$ 1,901,620.00
ESCISIÓN MASA CUTÁNEA MEDIANA (HASTA 20 CENTIMETROS DE LONGITUD)	1	\$ 892,500.00
EUTANASIA PACIENTE GRANDE (>25 KG)	10	\$ 2,977,380.00
EUTANASIA PACIENTE MEDIANO (14,1 KG - 25 KG)	36	\$ 11,309,760.00
EUTANASIA PACIENTE PEQUEÑO (5,1 KG – 14 KG)	19	\$ 5,087,250.00
EUTANASIA PACIENTE TOY (0 KG – 5 KG)	32	\$ 8,149,120.00
EXODONCIA PARCIAL	1	\$ 999,600.00
FROTIS PARA HEMOPARÁSITOS	2	\$ 128,520.00
GLICEMIA	9	\$ 294,525.00
GLOBAL FAST (Evaluación ecográfica rápida focalizada para trauma en abdomen y Tórax). Abdomen: Detección líquido libre: sangre, orina, exudado / Tórax: líquido pleural (derrame), neumotórax (aire fuera de los pulmones), derrame pericárdico (líquido alrededor del corazón).	5	\$ 1,174,530.00
HEMOGRAMA - INCLUYE RECuento DE RETICULOCITOS	30	\$ 1,909,950.00
HISTOPATOLOGÍA DE ÓRGANOS Y TEJIDOS	25	\$ 6,202,875.00
HOSPITALIZACIÓN DIARIA PACIENTE GRANDE (>25 KG)	93	\$ 22,907,500.00
HOSPITALIZACIÓN DIARIA PACIENTE MEDIANO (14,1 KG – 25KG)	102	\$ 21,348,600.00
HOSPITALIZACIÓN DIARIA PACIENTE PEQUEÑO (5,1 KG – 14KG)	95	\$ 19,896,800.00
HOSPITALIZACIÓN DIARIA PACIENTE TOY (0 KG – 5 KG)	201	\$ 47,347,720.00
NEBULIZACIÓN	7	\$ 683,060.00
NEBULIZACIÓN PAQUETE X 6	6	\$ 2,320,500.00
ORQUIECTOMIA	4	\$ 2,018,240.00
OSTEOSÍNTESIS CON CLAVOS Y/O TORNILLO PACIENTE TOY (0 KG – 5KG)	5	\$ 11,870,250.00
OSTEOSÍNTESIS CON FIJADOR ESQUELÉTICO EXTERNO PACIENTE GRANDE (>25 KG)	2	\$ 5,426,400.00
OSTEOSÍNTESIS CON FIJADOR ESQUELÉTICO EXTERNO PACIENTE MEDIANO (14,1 KG - 25 KG)	2	\$ 5,117,000.00

OSTEOSÍNTESIS CON FIJADOR ESQUELÉTICO EXTERNO PACIENTE TOY (0 KG - 5 KG)	4	\$ 9,424,800.00
OSTEOSÍNTESIS CON PLACA - TORNILLOS - CLAVO PACIENTE MEDIANO (14,1 KG - 25 KG)	1	\$ 3,040,450.00
OSTEOSÍNTESIS CON PLACA Y TORNILLOS PACIENTE GRANDE (>25 KG)	2	\$ 8,568,000.00
OSTEOSÍNTESIS CON PLACA Y TORNILLOS PACIENTE TOY (0 KG – 5 KG)	4	\$ 18,088,000.00
PAQUETE VENDAJES MANEJO DE HERIDA SIMPLE DE MINIMA EXTENSIÓN X 6 CAMBIOS	1	\$ 345,100.00
PCR DISTEMPER CANINO	3	\$ 1,320,900.00
PCR TOXOPLASMA GONDII	7	\$ 2,382,380.00
PERFIL GENERAL I (CUADRO HEMÁTICO, FAS,GGT, CREATININA, TPT)	65	\$ 8,418,060.00
PERFIL GENERAL II (CUADRO HEMÁTICO, FAS, ALT, GGT CREATININA, TPT, UROANÁLISIS)	17	\$ 2,569,210.00
PERFIL CONVULSIVO FELINOS (CUADRO HEMÁTICO, GLICEMIA, ALT, BUN, CREATININA, GGT, UROANALISIS Y TOXOPLASMA)	1	\$ 334,390.00
PERFIL ELECTROLÍTICO CALCIO - POTASIO - SODIO - FÓSFORO - MAGNESIO - CLORO	1	\$ 214,200.00
PERFIL GERIÁTRICO (CUADRO HEMÁTICO, CREATININA, FOSFORO, COLESTEROL TOTAL, GLICEMIA, FOSFATASA ALCALINA, GGT Y UROANÁLISIS)	7	\$ 1,566,040.00
PERFIL RENAL (CUADRO HEMÁTICO, BUN, CRETININA, FOSFORO,UROANÁLISIS)	6	\$ 971,040.00
PERITONITIS INFECCIOSA FELINA (ANTICUERPOS IGG INMUNOFUORESCENCIA INDIRECTA, INCLUYE RELACIÓN ALBÚMINAGLOBULINAS)	2	\$ 573,580.00
RADIOGRAFIA PACIENTE GRANDE (>25 KG)	89	\$ 12,127,290.00
RADIOGRAFIA PACIENTE MEDIANO (14,1 KG – 25 KG))	202	\$ 29,245,440.00
RADIOGRAFIA PACIENTE PEQUEÑO (5,1KG - 14KG)	108	\$ 14,165,760.00
RADIOGRAFIA PACIENTE TOY (0 KG – 5 KG)	170	\$ 22,752,800.00

SEDACIÓN PACIENTE GRANDE (>25 KG)	7	\$ 2,923,830.00
SEDACIÓN PACIENTE MEDIANO (14,1 KG - 25 KG)	31	\$ 10,845,660.00
SEDACIÓN PACIENTE PEQUEÑO (5,1 KG – 14 KG)	19	\$ 5,516,840.00
SEDACIÓN PACIENTE TOY (0 KG – 5 KG)	32	\$ 7,920,640.00
SUTURA COMPLEJA (SUTURA QUE INVOLUCRA TEJIDO MUSCULAR O REALIZACIÓN DE COLGAJO CUTÁNEO) - INCLUYE ANESTESIA	3	\$ 1,870,680.00
SUTURA SIMPLE (SUTURA DE PIEL QUE NO INVOLUCRA TEJIDO MUSCULAR) - INCLUYE ANESTESIA	2	\$ 952,000.00
TEST BRUCELLA CANIS (ANTICUERPOS CROMATOGRFIA)	92	\$ 12,453,350.00
TEST DISTEMPER CANINO (CROMATOGRFÍA DETECCIÓN DE ANTÍGENO)	128	\$ 16,170,910.00
TEST HEMOPARASITOS CANINO (TEST CROMATOGRFIA ANAPLASMA - BABESIA - EHRlichia)	6	\$ 942,480.00
TEST INMUNODEFICIENCIA VIRAL FELINA (CROMATOGRFÍA DETECCIÓN DE ANTICUERPO) LEUCEMIA VIRAL FELINA (CROMATOGRFÍA DETECCIÓN DE ANTÍGENO)	47	\$ 8,333,570.00
TORACOCENTESIS (INCLUYE ANÁLISIS DE LÍQUIDO EXTRAÍDO (RECuento CELULAR, PROTEÍNAS Y BIOQUÍMICA))	1	\$ 493,850.00
TOXOPLASMA GONDII (ANTICUERPOS IGG INMUNOFLUORESCENCIA INDIRECTA)	2	\$ 406,980.00
TRANSFUSIÓN SANGUINEA POR BOLSA (CLINICA SUMINISTRA DONANTE Paciente que se considere apto como donante. (edad 1 - 8 años / condicion corporal minima 3.5 / saludable / sin antecedentes de enfermedades infectocontagiosas / plan vacunal completo / tamaño para caninos > 20 kg para felinos > 5 kg).	2	\$ 1,475,600.00
UROCULTIVO – CON UROANÁLISIS, RECuento DE COLONIAS, ANTIBIOGRAMA Y COLORACIÓN DE GRAM	1	\$ 280,840.00
VACUNA DP PUPPY	6	\$ 599,760.00
VACUNA PENTAVALENTE	22	\$ 2,024,190.00
VACUNA TOS DE LAS PERRERAS (KENNEL COUGH)	7	\$ 658,070.00
VACUNA TRIPLE FELINA	9	\$ 996,030.00

VENDAJE DE INMOVILIZACIÓN	2	\$ 559,300.00
DESPARASITACION EXTERNA PACIENTE MEDIANO (14,1 KG – 25KG)	1	\$ 79,730.00
OSTEOSÍNTESIS CON PLACA Y TORNILLOS PACIENTE PEQUEÑO (5,1 KG - 14 KG)	2	\$ 7,901,600.00
OSTEOSÍNTESIS CON CLAVOS Y/O TORNILLO PACIENTE GRANDE (>25 KG)	1	\$ 2,867,900.00
TEST PARVOVIRUS CANINO + CORONAVIRUS CANINO + GIARDIA (CROMATOGRAFÍA DETECCIÓN DE ANTÍGENO)	2	\$ 292,740.00
OSTEOSÍNTESIS CON PLACA - TORNILLOS - CLAVO PACIENTE TOY (0 KG - 5KG)	1	\$ 2,023,000.00
BUN	1	\$ 56,049.00
RETIRO DE MATERIAL ORTOPEDICO INCLUYE ANESTESIA	1	\$ 1,130,500.00
CURETAJE CUTANEO - INCLUYE ANESTESIA	7	\$ 4,031,720.00
AMPUTACIÓN DE MIEMBRO ANTERIOR O POSTERIOR PACIENTE TOY (0 KG - 5KG)	1	\$ 2,142,000.00
ECOCARDIOGRAMA DOPPLER	1	\$ 637,840.00
TEST CORONAVIRUS FELINO (TEST CROMATOGRAGRAFIA ANTICUERPO CORONAVIRUS - PIF)	1	\$ 121,380.00
CISTOTOMIA	1	\$ 1,386,350.00
LAPAROTOMIA / CELIOTOMÍA EXPLORATORIA	1	\$ 1,369,690.00
OSTEOSÍNTESIS CON CLAVOS Y/O TORNILLO PACIENTE PEQUEÑO (5,1 KG – 14KG)	2	\$ 5,545,400.00
PERFIL CACHORRO FELINO (CUADRO HEMATICO/ TEST VACCICHECK FELINO: Titulo Anticuerpos IGG Panleucopenia, Herpesvirus y Calicivirus Felino/GLICEMIA).	1	\$ 196,350.00
CREATININA	2	\$ 118,048.00
ESPLENECTOMÍA	1	\$ 1,262,352.00
ABLACIÓN DE CABEZA FEMORAL	1	\$ 2,034,900.00
ECOCARDIOGRAMA DOPPLER - ELECTROCARDIOGRAMA - PRESIÓN ARTERIAL	1	\$ 714,000.00
GAMA GLUTAMIL TRANSFERASA (GGT)	1	\$ 57,120.00
BILIRRUBINA TOTAL Y DIFERENCIADA	1	\$ 78,540.00
Total general		\$ 471.977.205

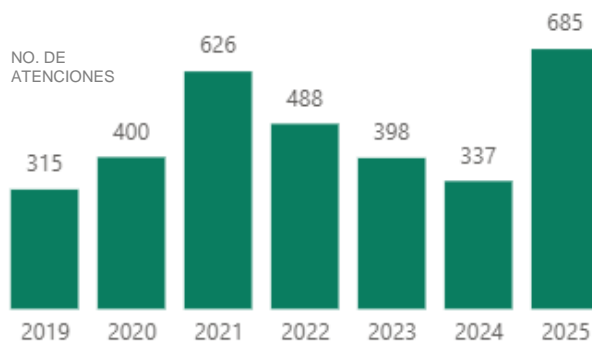
Programa de Urgencias Veterinarias tiene por objeto la prestación de servicios médico-veterinarios dirigidos a caninos y felinos en condición de calle o sin cuidador identificado que se encuentren en situación de riesgo vital. Esta categoría comprende aquellos pacientes cuya condición clínica ha sido clasificada en los niveles TRIAGE 1 y 2, lo cual implica cuadros de alta severidad y complejidad desde el momento de su ingreso. En consecuencia, se trata de animales con un pronóstico reservado o desfavorable, dada la gravedad de las lesiones o patologías presentadas, lo que incide negativamente en sus probabilidades de recuperación.

Así mismo, es pertinente precisar que el Programa de Urgencias Veterinarias del Instituto Distrital de Protección y Bienestar Animal no se limita exclusivamente a la atención de casos reportados por la ciudadanía a través de la Línea 123, sino que también presta soporte clínico y médico-veterinario a animales remitidos desde otros programas y estrategias operativas adscritas a la Subdirección de Atención a la Fauna, particularmente aquellos gestionados por el Escuadrón Anticrueldad, las Brigadas Médico-Veterinarias y la Unidad de Cuidado Animal (UCA).

En el período comprendido entre 2019 y diciembre de 2025, se han gestionado un total de 3.249 casos remitidos desde la Unidad de Cuidado Animal (UCA), lo cual evidencia la consolidación del Programa de Urgencias Veterinarias como una herramienta esencial dentro del modelo de atención integral del Instituto Distrital de Protección y Bienestar Animal.

El año 2025 concentró el mayor número de atenciones, con 685 casos, seguido de 2021, con 626 casos, y 2022, con 488 casos. Esta tendencia da cuenta de una demanda creciente del servicio, derivada tanto del fortalecimiento de los canales internos de remisión como del incremento en la capacidad diagnóstica y operativa de la Entidad.

TABLA 3. Remisiones unidad de cuidado animal (UCA) al servicio de urgencias, vigencias 2019 a 2025.



Fuente: Programa Urgencias Veterinarias
Observatorio de Protección y Bienestar Animal
Instituto Distrital de Protección y Bienestar Animal

Ahora bien, como se evidencia en la Tabla No. 3, la creciente demanda durante la vigencia 2025 de la Unidad de Cuidado Animal (UCA), tuvo un impacto directo sobre la ejecución presupuestal, teniendo en cuenta en que se brindó apoyo completo en el procesamiento de laboratorio clínico veterinario, requerido para los caninos y felinos bajo custodia del IDPYBA. Esta labor, desarrollada en un periodo de cinco (5) meses: enero, febrero, marzo, abril y mayo 2025, repercutió en un incremento sustancial de la ejecución contractual, así como también el aumento en remisiones de pacientes para procedimientos de alta complejidad de tipo ortopédico.

Cabe resaltar que el servicio de Urgencias Veterinarias responde a eventos imprevistos y no programados, que es un servicio a demanda por parte de la ciudadanía, caracterizado por la variabilidad en el estado clínico de los animales, quienes en muchos casos ingresan en condición crítica y requieren intervenciones quirúrgicas inmediatas. Estas atenciones incluyen procedimientos quirúrgicos de emergencia, estabilización clínica, tratamientos especializados y uso intensivo de ayudas diagnósticas para salvaguardar la vida y bienestar de los animales.

Adicionalmente, de acuerdo con la actualización de los protocolos de ingreso y atención de la Entidad, se incluyeron como parte del ingreso para pacientes sospechosos, pruebas diagnósticas de laboratorio más especializadas: Diagnóstico Molecular para enfermedades infecciosas (Distemper Canino, Leucemia Viral Felina, Inmunodeficiencia Viral Felina), las cuales presentan un alto costo por su especificidad, pero que han permitido tener diagnósticos definitivos.

Es así como la complejidad de los casos atendidos, la inclusión de pruebas diagnósticas moleculares de rutina, el volumen creciente de remisiones desde la UCA y de la demanda ciudadana, ha generado una mayor utilización de recursos técnicos médicos y quirúrgicos frente a lo inicialmente proyectado en el contrato.

En este contexto, la adición presupuestal se hace indispensable para garantizar la continuidad, suficiencia y calidad en la prestación del servicio, permitiendo dar respuesta oportuna a las necesidades de los pacientes en estado crítico y asegurar el cumplimiento de las funciones misionales del IDPYBA en materia de protección y bienestar animal.

En promedio, el Programa de Urgencias Veterinarias brinda atención médico-veterinaria especializada a un rango mensual de entre 70 y 100 animales en situación de emergencia, lo cual representa un comportamiento sostenido de la demanda del servicio. Esta dinámica de atención ha generado, durante los últimos cuatro (3) meses de ejecución contractual, un

valor mensual estimado entre DOSCIENTOS DIECISIETE MILLONES SETECIENTOS OCHENTA Y SIETE MIL NOVECIENTOS VEINTINUEVE PESOS M/CTE (\$217.787.929), de acuerdo con las particularidades clínicas de los casos atendidos y los procedimientos requeridos en cada uno.

Este comportamiento presupuestal permite justificar la necesidad de una adición que garantice la continuidad y capacidad operativa del programa, en consonancia con su finalidad misional y el deber institucional de respuesta inmediata frente a situaciones que comprometen la vida e integridad de los animales de compañía en condición de calle o sin cuidador conocido.

Respecto a la casuística clínica, (enero 2020 – diciembre 2025), los diagnósticos más frecuentes correspondieron a:

- Ortopédico (5.793 casos): Denotan una alta prevalencia de fracturas, traumas locomotores y lesiones osteomusculares, consecuencia común del maltrato, accidentes o condiciones de habitabilidad en calle, que requieren un seguimiento – control por parte de clínica operadora.
- Infeccioso (2.383 casos): Incluye enfermedades virales, bacterianas o parasitarias de rápida progresión, con potencial riesgo zoonótico.
- Digestivo (212 casos), Neoplásico (450), Respiratorio (174), Neurológico (492), Reproductivo (114), Renal, Politraumatismos, entre otros.

Fuente: Programa Urgencias Veterinarias
Instituto Distrital de Protección y Bienestar Animal

Es importante señalar que la clasificación en TRIAGE corresponde al diagnóstico inicial realizado al momento del ingreso; no obstante, la mayoría de los animales atendidos presentan múltiples condiciones clínicas de manera simultánea, lo cual agrava significativamente su estado general y restringe las alternativas terapéuticas disponibles.

Esta situación evidencia la alta complejidad de los casos que aborda el Programa de Urgencias Veterinarias, así como la necesidad imperiosa de garantizar su continuidad, en aras de brindar una atención adecuada y oportuna a los animales que se encuentran en situación crítica.

Así mismo, con relación a la ejecución financiera se evidencia, que aún falta por ejecutar la suma CIENTO SETENTA Y TRES MILLONES QUINIENTOS DIEZ MIL QUINIENTOS DIECIOCHO (\$173,510,518), que corresponde a lo previsto para el mes de febrero la vigencia 2026.

Con la Adición y la Prórroga prevista se busca cubrir los meses de marzo y abril de la vigencia 2026 con el fin de adelantar el nuevo proceso de contratación para la vigencia 2026 y con ello velar por la continuidad del servicio, toda vez que la ejecución es a demanda, según solicitudes de atención y la condición clínica de cada paciente, de acuerdo al siguiente balance:

VALOR CONTRATO 495-2025	\$826.874.306	100 %
VALOR EJECUTADO	\$653,363,788	79 %
VALOR PENDIENTE POR EJECUTAR	\$ 173,510,518	21 %

Fuente: Subdirección de Atención a la Fauna
Programa Urgencias Veterinarias

De conformidad con lo dispuesto en el párrafo, inciso 2, artículo 40 de la Ley 80 de 1993, se podrá adicionar el valor de los contratos estatales así: “(...) *no podrán adicionarse en más del cincuenta por ciento (50%) de su valor inicial, expresado este en salarios mínimos legales mensuales (...)*”, es decir que debemos tener en cuenta el valor inicial del contrato, traducido en salarios mínimos legales mensuales vigentes al momento de su firma y la adición traducida igualmente en salarios para el momento de llevarse a cabo la misma”. Por los anteriores fundamentos, se discrimina en porcentajes la adición requerida, así:

CONCEPTO	VALOR	PORCENTAJE %	SMMLV
Valor del CTO 495-2025 (SMMLV 2025)	\$ 826.874.306	100 %	580,87
Valor Adición No. 1 Solicitada (SMMLV 2025)	\$ \$413.347.153	50%	290,43 (SMMLV 2025)

Fuente: Subdirección de Atención a la Fauna.

3. ANTECEDENTES JURISPRUDENCIALES

La jurisprudencia se ha referido a posibilidad de introducir modificaciones en los Contratos (mutabilidad), que no afecten su esencia y su objeto, con el fin de garantizar que los mismos cumplan con su finalidad y evitar así un entorpecimiento en los servicios que brindan las distintas Entidades.

En efecto, la Corte Constitucional, en sentencia C-300 de 2012, recalcó la pertinencia de realizar modificaciones a los contratos en aras de garantizar la continuidad de los servicios a cargo de las Entidades, indicando que; “*Por regla general, los contratos estatales pueden ser modificados cuando sea necesario para lograr su finalidad y en aras de la realización de los fines del Estado, a los cuales sirve el contrato.*”

En sustento de lo anterior traemos a colación el concepto del Consejo de Estado No. 2263 del 17 DE MARZO DE 2016 dado por el consejero Ponente: Dr. Édgar González López:

“(…) El artículo 16 de la Ley 80 faculta a las entidades contratantes a modificar los contratos, de común acuerdo o de forma unilateral, cuando sea necesario para lograr su finalidad y en aras de la realización de los fines del Estado. Con esta razón se señala que “... la inmutabilidad del contrato no es una inmutabilidad del contenido, sino del fin, que prima en todo caso sobre aquel”

A propósito de esta facultad, la Sala, en concepto del 13 de agosto de 2009, expediente 1952, señaló:

La contratación estatal responde de múltiples maneras a ese mandato y, en cuanto al concepto que se emite, se resalta que la posibilidad de modificar los contratos estatales es una especial forma de hacer prevalecer la finalidad del contrato sobre los restantes elementos del mismo (...), cuando sea necesario para el cumplimiento del objeto y de los fines generales del Estado.

“Los contratos podrían ser modificados no solo en cuanto a su valor, sino en sus demás estipulaciones: la forma en que se va a ejecutar, materiales más idóneos que emplear, alterando las especificaciones técnicas previstas para la prestación, la forma de pago, su duración, y aún su naturaleza. Lo anterior, pone en cuestión si una vez perfeccionado el contrato, la Administración o las partes tendrían plena libertad de configuración para alterar lo pactado, o si está sometido a límites o restricciones que obligarían a revisar los criterios esbozados por las fuentes del derecho.

En una primera etapa, parte de la doctrina había propugnado por señalar la imposibilidad de establecer límites a este poder singular contenido en el “ius variandi”, y por ende, a la obligación del contratista de aceptar y cumplir la modificación. Al fin y al cabo, no se justificaría que se ejecutara una prestación de obra, bien o servicio, ineficaz o totalmente contraria a la necesidad insatisfecha de la Administración, salvo limitaciones de índole formal, o surgidas de la facultad de desistimiento del contratista.

El fundamento de esta interpretación se consideraba consonante con el fin de interés público del contrato, y no tendría límites en su facultad de modificación, siempre y cuando atendiera al cumplimiento de su objetivo. Las restricciones estaban relacionadas con la conservación de la equivalencia económica de los derechos del contratista, dentro de los límites legales.

En una segunda etapa, se reitera la importancia de la facultad de adecuar el contrato a nuevas necesidades del servicio, pero armonizada con la necesidad de respetar los principios de la contratación y del proceso de selección” (...).”

Sobre ese particular, la reiterada jurisprudencia de la Corte Constitucional¹, ha expresado que resulta posible y necesario modificar los contratos cuando existan justificaciones que así lo ameriten, propendiendo por el cumplimiento estricto de su objeto, tal como lo señala esta supervisión en el numeral 3 del presente acápite, lo que se traduce en que con la modificación no se busca cosa diferente a la satisfacción efectiva de las necesidades estatales contenidas en la relación comercial, para lo cual ha señalado:

“...La ley permite una cierta discrecionalidad en la toma de las decisiones de modificar los contratos, pues es muy difícil regular detalladamente el tema, en especial ante la infinidad de situaciones que pueden presentarse durante la ejecución. Por esto utiliza locuciones relativamente amplias, a las que debe someterse la administración. A manera de ejemplo, se citan las siguientes tomadas del Estatuto General de Contratación de la Administración Pública: mantener las condiciones técnicas, económicas y financieras, (artículo 4.8), no sobrevenga mayor onerosidad, (artículo 4.9), acordarán los mecanismos y procedimientos pertinentes para precaver o solucionar ... diferencias, (ibídem), evitar la paralización y la afectación grave de los servicios públicos a su cargo y asegurar la inmediata, continua y adecuada prestación, (artículo 14); etc. Nótese que, sin embargo, en ellas van inmersas las ideas de una causa cierta y unos fines públicos que hay que salvaguardar.

(...) De lo expuesto, y a manera de solución al interrogante planteado, surgen estas dos ideas que han servido de hilo conductor al análisis que aquí se hace: el mutuo acuerdo es una forma de modificación del contrato estatal, la más usada en la práctica y preferida por la legislación vigente; advirtiendo, y esta es la segunda idea, que toda modificación debe tener una causa real y cierta, contemplada en la ley, diferente de la mera voluntad de los contratantes (...)” (Negrita y subraya propias).

De este modo la adición No. 1 y prórroga No. 1, propuesta para el contrato se encuentra dentro del marco legal y jurisprudencial establecido, y se justifica en los principios de eficacia y economía que rigen la función administrativa, garantizando el cumplimiento

¹ Sentencia C-300 del 25 de abril de 2012, M.P. Jorge Ignacio Pretelt Chaljub, Exp: D-8699

del objeto contractual, el normal funcionamiento y desarrollo de las actividades propias que adelanta el Instituto.

Coherente con todo lo expuesto en el presente acápite, y de conformidad con los parámetros legales y jurisprudenciales antes mencionados, teniendo en cuenta que la modificación de los contratos debe obedecer a una causa real y cierta amparada en la ley, que para el caso en particular obedece a las circunstancias que han sido debidamente expuestas por la supervisión del Contrato, conforme lo señalado en la presente justificación, el suscrito supervisor del contrato del asunto, en procura de garantizar la correcta ejecución del mismo, y con ello el cumplimiento del objeto contrato, de manera atenta solicito se proceda con el trámite de la adición No. 1 y prórroga No. 1 del contrato en mención, en los términos que a continuación se describen.

4. SOLICITUD DE MODIFICACIÓN:

PRIMERO: ADICIONAR - al valor total del contrato la suma **CUATROCIENTOS TRECE CON TRESCIENTOS CUARENTA Y SIETE MIL CIENTO CINCUENTA Y TRES MILLONÉSIMOS DE PESOS M/CTE (\$ 413.347.153),** incluido IVA, y demás costos directos e indirectos que conlleve la ejecución del contrato, con el fin de garantizar la continuidad de la prestación de servicio.

VALOR INICIAL DEL CONTRATO	VALOR ADICIÓN SOLICITADA	TOTAL, ADICIONES
\$ 826.874.306	\$413.347.153	\$ 413.347.153
100%	50 %	50 %

Que, de conformidad con lo anterior, el valor de la **ADICIÓN No. 1** no se supera el 50% del valor del presupuesto inicial del contrato, siendo viable la realización de la adición bajo los preceptos del artículo el artículo 40 del Estatuto General de la Contratación Pública:

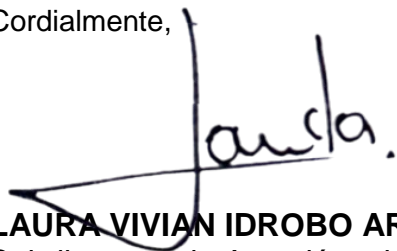
Las erogaciones necesarias para el pago de la presente ADICIÓN No 1. se harán con cargo al Presupuesto de la vigencia fiscal de 2026 y se encuentran amparados presupuestalmente en el Certificado de Disponibilidad Presupuestal No. **636 de fecha 27 de febrero de 2026 con rubro O230117450120240036 denominado “PRESTAR LOS SERVICIOS COMO OPERADOR DEL PROGRAMA DE URGENCIAS MÉDICAS VETERINARIAS”**

SEGUNDO: PRORROGAR – el plazo del contrato por **UN (1) MES** contados a partir del día siguiente a la fecha de vencimiento del plazo de ejecución inicial de conformidad con el señalado en el acta de inicio suscrita entre las partes.

TERCERO: GARANTÍAS, el contratista dentro de los cinco (5) días hábiles, contado a partir de la firma de la modificación contractual en la plataforma SECOP II, deberá publicar en el SECOP II, las garantías del contrato, debidamente actualizadas con las estipulaciones acá contenidas.

Con fundamento en lo descrito en la presente justificación y al considerar la presente **ADICIÓN 1 y PRÓRROGA 1**, jurídico, técnico, financiero, presupuestal y operativamente viable, en mi calidad supervisor del contrato solicito se adelanten las gestiones necesarias para la suscripción de la **PRÓRROGA No 1** al contrato **CTO 495 de 2025**.

Cordialmente,




LAURA VIVIAN IDROBO ARÉVALO

Subdirectora de Atención a la Fauna

Instituto Distrital de Protección y Bienestar Animal

Anexos: Oficio del contratista (Un folio)
CDP (un folio)
Viabilidad (un folio)
Antecedentes contratista

Proyectó: Erika Rodriguez. Contratista SAF 

Revisó: Cesar Mora- Contratista SAF 

Reviso: Hernan David Cojo- Contratista SAF 